

## สารบัญ

| เรื่อง                                                | หน้า |
|-------------------------------------------------------|------|
| บทคัดย่อภาษาไทย                                       | (๑)  |
| บทคัดย่อภาษาอังกฤษ                                    | (๓)  |
| กิตติกรรมประกาศ                                       | (๕)  |
| สารบัญ                                                | (๖)  |
| สารบัญตาราง                                           | (๘)  |
| สารบัญแผนภาพ                                          | (๑๑) |
| คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ                             | (๑๒) |
| <b>บทที่ ๑      บทนำ</b>                              |      |
| ๑.๑    ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา                 | ๑    |
| ๑.๒    วัตถุประสงค์ของการวิจัย                        | ๗    |
| ๑.๓    ปัญหาที่ต้องการทราบ                            | ๗    |
| ๑.๔    ขอบเขตการวิจัย                                 | ๗    |
| ๑.๕    นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย                | ๘    |
| ๑.๗    ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย                   | ๘    |
| <b>บทที่ ๒      เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง</b>    |      |
| ๒.๑    แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวกับกลยุทธ์                | ๑๐   |
| ๒.๒    แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรมนุษย์ | ๑๖   |
| ๒.๓    แนวคิดการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตามแนวพระพุทธศาสนา | ๒๘   |
| ๒.๔    หลักภavana ๔ กับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์         | ๔๗   |
| ๒.๕    องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร      | ๕๑   |
| ๒.๖    งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง                          | ๘๒   |
| ๒.๗    กรอบแนวคิดในการวิจัย                           | ๑๐๗  |
| <b>บทที่ ๓      วิธีดำเนินการวิจัย</b>                |      |
| ๓.๑    รูปแบบการวิจัย                                 | ๑๐๘  |
| ๓.๒    ประชากรและผู้ให้ข้อมูลสำคัญ                    | ๑๐๘  |
| ๓.๓    เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย                     | ๑๑๐  |
| ๓.๔    การเก็บรวบรวมข้อมูล                            | ๑๑๓  |
| ๓.๕    การวิเคราะห์ข้อมูล                             | ๑๑๔  |

## สารบัญ

| เรื่อง                                                                                                              | หน้า |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| <b>บทที่ ๔ ผลการศึกษา</b>                                                                                           |      |
| ๔.๑ สภาพทั่วไป และปัญหาอุปสรรคของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร              | ๑๑๗  |
| ๔.๒ ทฤษฎี และหลักพุทธรธรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร | ๑๔๒  |
| ๔.๓ กลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ                                                                           | ๑๖๘  |
| ๔.๔ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย                                                                                    | ๑๗๘  |
| <b>บทที่ ๕ สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ</b>                                                                         |      |
| ๕.๑ สภาพทั่วไป และปัญหาอุปสรรคของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร              | ๑๘๔  |
| ๕.๒ ทฤษฎี และหลักพุทธรธรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร | ๑๙๒  |
| ๕.๓ กลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ                                                                           | ๒๐๒  |
| ๕.๔ ข้อเสนอแนะ                                                                                                      | ๒๐๙  |
| <b>บรรณานุกรม</b>                                                                                                   | ๒๑๑  |
| <b>ภาคผนวก</b>                                                                                                      |      |
| ภาคผนวก ก การตรวจสอบเครื่องมือการวิจัย                                                                              | ๒๑๙  |
| ภาคผนวก ข รายนาม/หนังสืออนุเคราะห์ให้ข้อมูลสำคัญ                                                                    | ๒๒๗  |
| ภาคผนวก ค รายนาม/หนังสือเชิญเข้าร่วมสนทนากลุ่มเฉพาะ                                                                 | ๒๔๙  |
| ภาคผนวก ง ดัชนีความสอดคล้อง/ค่าความเชื่อมั่น                                                                        | ๒๖๒  |
| ภาคผนวก จ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย                                                                                | ๒๗๒  |
| ภาคผนวก ฉ ประมวลภาพสนทนากลุ่ม/สัมภาษณ์เชิงลึก                                                                       | ๒๙๐  |
| <b>ประวัติผู้วิจัย</b>                                                                                              | ๒๙๖  |

## สารบัญตาราง

| ตารางที่                                                                                                              | หน้า |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๒.๑ ความหมายของกลยุทธ์                                                                                                | ๑๓   |
| ๒.๒ แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับกลยุทธ์                                                                             | ๑๕   |
| ๒.๓ ความหมายของการพัฒนา                                                                                               | ๑๘   |
| ๒.๔ ความสำคัญของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์                                                                                | ๒๑   |
| ๒.๕ รูปแบบการพัฒนาศักยภาพบุคคล                                                                                        | ๒๔   |
| ๒.๖ ทฤษฎีความต้องการและความจำเป็นพื้นฐานของมนุษย์                                                                     | ๒๖   |
| ๒.๗ ทฤษฎีทุนมนุษย์                                                                                                    | ๒๘   |
| ๒.๘ ความหมายของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ                                                                         | ๓๐   |
| ๒.๙ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ                                                                                    | ๓๘   |
| ๒.๑๐ รูปแบบการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์                                                                                     | ๔๔   |
| ๒.๑๑ หลักธรรมที่ใช้ในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเชิงพุทธ                                        | ๔๖   |
| ๒.๑๒ หลักทฤษฎี ๔ กับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์                                                                            | ๕๐   |
| ๒.๑๓ ความเป็นมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                               | ๖๔   |
| ๒.๑๔ ความหมายของการปกครองท้องถิ่น                                                                                     | ๖๖   |
| ๒.๑๕ องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น                                                                                   | ๖๙   |
| ๒.๑๖ ความสำคัญของการปกครองท้องถิ่น                                                                                    | ๗๑   |
| ๒.๑๗ โครงสร้างองค์การบริหารส่วนจังหวัด                                                                                | ๗๖   |
| ๒.๑๘ ที่มาของรายได้องค์การบริหารส่วนจังหวัด                                                                           | ๘๒   |
| ๒.๑๙ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับกลยุทธ์                                                                                  | ๘๗   |
| ๒.๒๐ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรมนุษย์                                                                  | ๙๔   |
| ๒.๒๑ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                 | ๑๐๒  |
| ๒.๒๒ งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับหลักทฤษฎี ๔                                                                              | ๑๐๕  |
| ๓.๑ กลุ่มตัวอย่าง                                                                                                     | ๑๑๐  |
| ๔.๑ จำนวนและค่าร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถาม                                                                               | ๑๔๕  |
| ๔.๒ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ โดยรวม                | ๑๔๗  |
| ๔.๓ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านปฐมนิเทศ (กายภาพ) | ๑๔๘  |
| ๔.๔ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านปฐมนิเทศ (ศีลภาพ) | ๑๔๙  |
| ๔.๕ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านปฐมนิเทศ (จิตภาพ) | ๑๕๐  |

## สารบัญตาราง (ต่อ)

| ตารางที่                                                                                                                    | หน้า |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๔.๖ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านปฐมนิเทศ (ปัญญาภวณา)    | ๑๕๑  |
| ๔.๗ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านฝึกอบรม (กายภวณา)       | ๑๕๒  |
| ๔.๘ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านฝึกอบรม (ศีลภวณา)       | ๑๕๓  |
| ๔.๙ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านฝึกอบรม (จิตตภวณา)      | ๑๕๔  |
| ๔.๑๐ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านฝึกอบรม (ปัญญาภวณา)    | ๑๕๕  |
| ๔.๑๑ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านวิชาการ (กายภวณา)      | ๑๕๖  |
| ๔.๑๒ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านวิชาการ (ศีลภวณา)      | ๑๕๗  |
| ๔.๑๓ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านวิชาการ (จิตตภวณา)     | ๑๕๘  |
| ๔.๑๔ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านวิชาการ (ปัญญาภวณา)    | ๑๕๙  |
| ๔.๑๕ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาดูงาน (กายภวณา)   | ๑๖๐  |
| ๔.๑๖ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาดูงาน (ศีลภวณา)   | ๑๖๑  |
| ๔.๑๗ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาดูงาน (จิตตภวณา)  | ๑๖๒  |
| ๔.๑๘ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาดูงาน (ปัญญาภวณา) | ๑๖๓  |
| ๔.๑๙ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาต่อ (กายภวณา)     | ๑๖๔  |

## สารบัญตาราง (ต่อ)

| ตารางที่                                                                                                                   | หน้า |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๔.๒๐ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาต่อ (สีลภาวนา)   | ๑๖๕  |
| ๔.๒๑ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาต่อ (จิตตภาวนา)  | ๑๖๖  |
| ๔.๒๒ ค่าเฉลี่ย ( $\bar{X}$ ) และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)<br>ของกลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ฯ ด้านศึกษาต่อ (ปัญญาภาวนา) | ๑๖๗  |
| ๔.๒๓ กลยุทธ์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เชิงพุทธ                                                                                 | ๑๗๓  |

สารบัญแผนภาพ

| แผนภาพที่                                                                                                                                  | หน้า |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| ๒.๑ ระบบการพัฒนาบุคลากรในองค์กร                                                                                                            | ๒๐   |
| ๒.๒ ทฤษฎีความต้องการและความจำเป็นขั้นพื้นฐานของมนุษย์                                                                                      | ๒๕   |
| ๒.๓ ตัวแบบทฤษฎีทุนมนุษย์                                                                                                                   | ๒๗   |
| ๒.๔ โครงสร้างของสำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกำแพงเพชร                                                                      | ๕๒   |
| ๒.๕ โครงสร้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ<br>ส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๖ | ๗๒   |
| ๒.๖ การประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด                                                                                    | ๘๐   |
| ๒.๗ กรอบแนวคิดการวิจัย                                                                                                                     | ๑๐๗  |
| ๓.๑ แสดงกระบวนการศึกษาวิจัย                                                                                                                | ๑๑๕  |
| ๔.๑ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย                                                                                                           | ๑๗๙  |